佛山市民政局关于2021年度法治政府建设工作情况的报告

2021年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，按照省、市推进依法治理和加强法治政府建设有关要求，紧紧围绕全市民生民政工作大局，不断加强依法行政能力建设，不断规范行政权力运行，持续开展行政执法监督，提升法治意识，创新普法宣传，法治政府建设各项工作取得了新成效，实现了新发展。现将有关情况报告如下。

一、主要工作措施和成效

（一）加强法治建设工作领导

深入学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，将习近平总书记关于全面依法治国的重要论述、中央全面依法治国工作会议精神作为党组理论中心组学习、局党组和各支部会议“第一议题”制度学习的重点内容，累计组织开展专题学习21次。

一是切实履行推进法治建设第一责任人职责。党组书记、局长是推进市民政局法治建设工作的第一责任人，担任局法治建设工作领导小组组长，加强本单位法治建设组织领导，研究解决本领域法治建设重大问题和困难的情况，形成主要领导负责抓、分管领导具体抓、相关部门配合抓的工作局面。

二是将法治建设纳入年度重点工作内容。切实履行法治

建设主体责任，加强民政法治工作部署，将民政依法治理、依法行政、法治政府建设等纳入我局年度重点工作内容。认真落实全市全面依法治市、依法行政、普法依法治理工作要点，并结合民政工作实际制定了《2021年佛山市民政局法治建设工作要点》《2021年佛山市民政局普法依法治理工作要点》，重点从深化法治理念、推进法治政府建设、严格规范行政执法、加强政务信息公开、强化法治宣传教育、依法化解矛盾纠纷等方面对法治建设工作作出具体安排，确保民政各项工作依法治理。

（二）深入推进法治政府建设

一是继续深化行政审批制度改革。积极推进数字政府建设，优化审批服务流程，加强政务服务标准化建设。动态完善我局权责事项清单，在广东省政务服务事项管理系统、广东省“互联网+监管”系统、佛山市权责清单和政务服务事项管理系统和佛山市政务服务效能监督系统等平台及时调整事项。扎实推行民政事项“秒批秒办”。我局的“发放高龄老人补（津）贴”“救助进度查询”两个事项纳入佛山市政务服务“秒批秒办”事项目录。推进政务服务“跨省通办”“跨区通办”。今年6月，按照上级部门工作要求，我局在全市开展了婚姻登记“跨省通办”工作。

二是严格依法依规决策。坚持重大决策法定程序，修订了《佛山市民政局党组议事规则》，完善了“三重一大”决策程序。严格执行“三重一大”事项议事规则和决策程序，对重大事项的决策、重要项目的安排、大额资金的使用，均

在充分评估论证、风险评估、合法性审查、广泛听取意见、充分沟通的基础上，经局领导集体讨论研究后实施。同时，加大重大行政决策合法性审查力度，健全重大行政决策公平竞争内部审查机制，以及完善法律顾问参与行政决策的制度机制。

三是不断完善民政政策文件体系。2021 年，我局制定出台部门规范性文件 3 份，在制定过程中严格按照规定进行合法性、公平竞争等审查，确保文件合法规范。做好规范性文件清理管理，按要求完成了梳理和报送现行有效规范性文件工作，以及《中华人民共和国民法典》涉及规章和行政规范性文件清理工作；组织对相关规范性文件进行清理评估，本年度共清理评估规范性文件 7 份，清理评估党内规范性文件 13 份。开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理工作，按照《公平竞争审查制度实施细则（暂行）》《佛山市公平竞争审查工作实施规范规定》，对我局今年以来制定的规范性文件和出台的其他政策文件进行全面清理。经自查，相关规范性文件和政策措施主要是关于生态殡葬活动补贴、提高年最低生活保障标准等内容，均未涉及四个方面妨碍公平竞争的相关规定。

四是推动民政政策理论研究。我局围绕上级党委政府的决策部署，着眼民政事业和民政工作的长远发展，结合民政工作热点、难点问题，开展民政重大理论和现实问题的应用研究和对策研究，为全面提升全市民政部门的现代治理水平提供智力支撑，共上报 6 篇民政政策理论研究论文。

（三）扎实开展“谁执法谁普法”工作

深入学习贯彻习近平法治思想，深入推进依法行政、依法治理，不断完善普法工作机制，持续深化干部职工学法用法，大力开展法治宣传教育，推动民政法治文化建设，坚持以民为本、普法惠民，将落实“谁执法谁普法”责任制贯穿于工作全领域、全过程。今年我局被确定为市2021年度普法履职报告4家评议对象之一,通过制定《佛山市民政局2021年“谁执法谁普法”履职报告评议活动实施方案》，明确工作项目、细化工作措施，做好各项工作部署；通过参加普法履职报告评议活动，广泛宣传民政法律法规政策和国家基本法律，大力推动全市民政系统依法行政，促使全市民政政策法规体系更加完善、行政执法能力不断提高、“谁执法谁普法”责任制落到实处，为全市民政工作建设提供有力的法治保障。2021年8月，我局被评为佛山市依法治市工作先进单位。

（四）严格规范公正文明执法

一是不断完善行政执法程序。根据《广东省行政执法标准指引》，规范行政执法行为。按要求对今年以来实施的行政许可、行政检查有关情况及案卷进行自查自评,积极参加全市行政执法案卷集中评查，及时提交行政许可、行政检查目录信息，被抽查行政许可案卷1份、行政处罚案卷2份。及时发现和纠正行政执法中的问题。今年，在全市行政执法案卷评查中，我局被抽查行政许可案卷保持“优秀”水平。

二是加强行政执法人员管理。严格实行行政执法人员持

证上岗和资格管理，加强对行政执法人员持证上岗情况的日常监督管理，做好执法人员的档案管理，及时做好证件更换及回收。结合民政工作实际，制定行政执法人员综合法律知识培训计划，并积极推进落实，加强民政行政执法相关法律知识的学习，进一步提高行政执法人员素质，规范执法行为，提升执法水平。2021 年，组织我局 6 名干部报名参加 2021 年下半年行政执法资格考试。

（五）高质量完成 2021 年村（社区）“两委”换届选举工作

认真贯彻落实上级安排部署，准确把握换届选举工作面临的新形势、新任务、新要求，群策群力、攻坚克难，从加强党的领导、夯实换届基础、规范换届流程和抓实疫情防控等方面入手，依法依规、平稳有序推动 2021 年村（社区）“两委”换届选举高质量开展。2021 年 3 月底，我市村（社区）“两委”班子换届选举，村（居）民代表、村（居）民小组长和村（居）务监督委员等村（社区）其他组织推选工作全面完成。其中，我市 790 个村（社区）于 1 月 23 日全部平稳有序完成“两委”班子换届选举工作，村（社区）党组织书记、村（居）委会主任“一肩挑”完成率 100%。

（六）加强干部学法及普法宣传

一是强化专题学习活动。结合民政实际，组织干部学习相关法律法规，比如学习《中国共产党章程》《宪法》《中华人民共和国民法典》《老年人权益保障法》《未成年人保护法》《慈善法》和其他行政执法单行法律文本等。组织专

门法律知识轮训和新颁法律法规专题培训、行政执法资格考试培训，确保每年干部学法 40 学时以上。每年认真做好国家机关工作人员学法考试活动，全局公务员学法考试参考率保持 100%，考试成绩平均分在 95 分以上。

二是做好民政普法宣传。我局结合工作实际，把握清明节、中华慈善日、岭南社工宣传周、法律法规新颁等重要节点，集中开展法治宣传，让民政走向社会，让社会了解民政；组织开展“法律进社区、进校园”活动，依托“12.4”国家宪法日和全国法治宣传日，大力宣传民政法律法规；依托网站、微信等新媒体传播平台，发布学习宣传《中华人民共和国民法典》的文章资料，特别是涉及民政领域的规定；结合换届选举重点工作，指导各区通过党务村（居）务公开栏、宣传栏等形式在村居（社区）大力宣传换届选举纪律，营造全民学法、全民普法的氛围。

三是开展疫情防控法治宣传。积极引导服务对象和社会公众增强法治意识、依法支持和配合疫情防控工作，开展传染病疫情防控专项法治宣传活动。利用张贴宣传海报、大屏幕全天循环播放、服务窗口发放小册子等方式，开展《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国突发事件应对法》《突发公共卫生事件应急条例》等法律法规的宣传，切实提升服务对象的依法防控意识。党史学习教育期间，我局结合彩票发行站点防疫工作的实际，印发法制宣传资料，分发便民药箱、解暑用品到每个站点，做到宣传了法制思想又为民办实事的良好成

效。

二、存在的主要问题

一是法治队伍建设依然薄弱。法治工作力量的配备需要进一步加强，缺少专职负责法治工作统筹的人员，业务科室具有法律专业教育背景的人员也较少。

二是基层执法能力有待加强。通过对各区行政执法案卷评查发现，基层民政部门执法工作需要进一步规范，执法人员培训工作较为欠缺，整体执法水平尚需提高，等等。

三、2022 年工作要点

一是坚持政治引领指导。深入学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，推动习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神不折不扣贯彻落实；提高民政干部法治思维和法治能力，强化法治教育，积极发挥法治对民政事业改革发展的引领和推动作用。

二是全面加强依法行政各项工作。严格执行重大决策程序规定，不断提升规范性文件制定质量，推进备案审查常态化、合法性审查精细化、公平竞争审查规范化、建议审查实效化，健全法律顾问和专家咨询论证机制，扩大公众有序参与途径和范围；完善规范性文件定期清理制度，开展专项执法案卷评查；扎实做好政府信息公开工作。

三是加强基层群众自治组织建设。完善民主管理机制，深入落实村（居）民会议、村（居）民代表会议的民主决策形式，加强城乡社区协商，发展基层民主，推动各村（社区）与时俱进，不断修订完善村规民约、居民公约、自治章程等

规章制度，着力推进村（居）务公开，全面提升村级组织运作规范化、法治化和科学化水平。

四是加大学习培训和宣传工作力度。深入学习党的十九届六中全会精神以及各项涉及民政的法律法规，加强法治建设的基础性工作，切实抓好教育学习，加强培训；通过宣传栏、电台、电视台、专家讲座等丰富多彩、喜闻乐见的形式与载体，大力宣传民政系统法律法规，形成知法、守法、依法履行职责的良好氛围。

佛山市民政局

2021 年 12 月 1 日